

МКУ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА» МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖНЕКАМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении бюджета Шингальчинского сельского
поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за
2018 год**

г. Нижнекамск

15.04.2019 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Нижнекамского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Шингальчинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2018 год подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и разделом 4 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Шингальчинском сельском поселении Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан», а также соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного Решением Совета Шингальчинского сельского поселения от 07.08.2013 г. № 16.

При проведении анализа исполнения бюджета муниципального образования «Шингальчинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан (далее – Поселение) за 2018 год использована отчетность, предоставленная Поселением, Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, а также отчетность, предоставленная Главными администраторами доходов Поселения.

Анализ исполнения бюджета поселения за 2018 год проводился в сопоставлении с показателями утвержденными Решением Совета Поселения от 20.12.2017 №24 «О бюджете Шингальчинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом изменений от 28 декабря 2018 года №37. Проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета Поселения проводилась путем сопоставления с данными отчетности, предоставленной Главными администраторами доходов Поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2018 год представлена в соответствии с п.3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет и бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2018 год представлены в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствие пункту 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Поселения на проверку представлен проект решения об исполнении бюджета Поселения за 2018 год.

Показатели, утверждаемые в проекте Решения об исполнении бюджета, соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ.

2. Общая характеристика основных параметров бюджета Шингальчинского сельского поселения.

Бюджет Поселения на 2018 год утвержден Решением Совета Поселения от 20.12.2017 №24 «О бюджете Шингальчинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение о бюджете Поселения), где общий объем по доходам составил 9 871,9 тыс. рублей, по расходам – 9 871,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Поселения, изменения и дополнения в Решение о бюджете Поселения вносились пять раз - Решениями Совета Поселения от 22.03.2018 года № 4, от 06.06.2018 года №9, от 25.06.2018 года №10, от 28.09.2018 №22 и от 28.12.2018 г. №37.

По итогам изменений и дополнений, внесенных в Решение о бюджете Поселения на 2018 год объем доходов и расходов бюджета Поселения составил:

- по доходам – в размере 12 363,5 тыс. руб.,
- по расходам – в размере 16 440,6 тыс. руб.

При этом в Решениях Совета Поселения от 22.03.2018 года № 4, от 06.06.2018 года №9, от 25.06.2018 года №10, от 28.09.2018 №22 и от 28.12.2018 г. №37 (о внесении изменений и дополнений в решение Совета муниципального образования «Шингальчинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан от 20.12.2017 № 24 «О бюджете муниципального образования «Шингальчинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов) не содержится основная характеристика бюджета - дефицит бюджета, в нарушение пункта 1 статьи 184.1 БК РФ.

Остаток денежных средств на лицевом счете бюджета Поселения на 01.01.2018 года составил 4 095,34 тыс. руб., на 01.01.2018 года составил 6 506,4 тыс. руб. (согласно данным отчета по форме ОКУД 0531793, представленным Управлением Федерального казначейства по РТ).

Изменение основных параметров бюджета Поселения на 2018 год представлено в таблице 1:
таблица 1, (тыс.руб.)

Наименование	Утвержденный бюджет (решение от 20.12.2017г. №24)	Уточненный бюджет (решение от 28.12.2018г. №37)	Отклонение показателей уточненного бюджета (по форме ОКУД 0503317) к утвержденному	
			(гр.3-гр.2) тыс.руб.	(гр.3/гр.2*100) %
1	2	3	4	5
Доходы всего, в том числе:	9 871,9	12 363,5	2 491,6	125,2
Налоговые и неналоговые доходы	3 261,0	3 437,1	176,1	105,4
Безвозмездные поступления	6 610,9	8 926,4	2 315,5	135,0
Расходы всего	9 871,9	16 440,6	6 568,7	166,5
Дефицит (-), Профицит (+)	0,0	-4 077,1	-4 077,1	

Изменение доходной части бюджета Поселения за 2018 год связано:

- с поступлением неналоговых доходов в размере 176,1 тыс. рублей (средства самообложения граждан);

- с увеличением безвозмездных поступлений на 2 315,5 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшение субвенции бюджетам сельских поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния на сумму в размере 6 тыс. рублей,
- поступление межбюджетных трансфертов в размере 2 321,5 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Поселения уточнена в сторону увеличения за счет увеличения доходной части бюджета на сумму 2 315,5 тыс. руб., а также за счет остатка денежных средств на начало 2018 года в сумме 4 095,34 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения бюджета Поселения за 2018 год.

Данные отчета об исполнении бюджета Поселения за 2018 год соответствуют показателям отчетов по поступлениям по форме КФД 0531817 «Сводная ведомость по кассовым поступлениям №2161667 на 01 января 2019 года» и выплатам по форме КФД 0531815 «Сводная по кассовым выплатам из бюджета №3317916 на 01 января 2019 года», представленных Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, также соответствуют показателям «Отчета по поступлениям и выбытиям» по форме по ОКУД 0503151 на 01.01.2019 года, представленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджет Поселения за 2018 год исполнен:

- по доходам на сумму 12 768,5 тыс.рублей или 129,3% к утвержденным плановым показателям и 103,3% к уточненным плановым показателям;
- по расходам на сумму 10 356,1 тыс.рублей или 104,9% к утвержденным плановым показателям и 63% к уточненным плановым показателям;
- профицит бюджета составил 2 412,4 тыс. рублей.

Исполнение основных параметров бюджета Поселения за 2018 год представлено в таблице 2.

таблица 2, (тыс.руб.)

Показатели	Утвержденный бюджет (решение от 20.12.2017г. №24)	Уточненный бюджет (решение от 28.12.2018г. №37)	Исполнено	% исполнения	
				к утвержденному бюджету (гр.4/гр.2*100) тыс.руб.	к уточненному бюджету (гр.4/гр.3*100) тыс.руб.
1	2	3	4	5	6
Доходы всего, в том числе:	9 871,9	12 363,5	12 768,5	129,3	103,3
Налоговые и неналоговые доходы	3 261,0	3 437,1	3 906,3	119,8	113,7
Безвозмездные поступления	6 610,9	8 926,4	8 862,2	134,1	99,3
Расходы всего	9 871,9	16 440,6	10 356,1	104,9	63,0
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	-4 077,1	2 412,4	0,0	0,0

3.1. Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Решением Совета Поселения о бюджете на 2018 год утвержден перечень следующих главных администраторов доходов бюджета Поселения:

- МКУ «Департамент по бюджету и финансам муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан» (далее - Департамент по бюджету и финансам) (код 814);

- МКУ «Управление земельных и имущественных отношений Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» (далее - Управление земельных и имущественных отношений) (код 815).

По данным Отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, в бюджет Поселения поступили доходы от трех главных администраторов.

Главный администратор доходов бюджета – Департамент по бюджету и финансам – администрировал доходы в размере 11 444,6 тыс. руб., Управление земельных и имущественных отношений в 2018 году администрировало доходы в размере 35,8 тыс. руб. и Федеральный администратор доходов – Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан администрировало доходы в размере 3 050,1 тыс. руб.

Основные показатели и формы бюджетной отчетности главных администраторов доходов определены Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также разделом 14 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Шингальчинском сельском поселении Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан.

Отчетность Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан представлена по доходам с кодом элемента дохода, закрепляемого для налоговых доходов за бюджетом Поселения (код элемента 10), что соответствует разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 05.07.2012 № 02-06-07/2561). Показатели представленной отчетности (форма по ОКУД 0503127) по доходам Поселения (с кодом элемента 10) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Показатели отчетности главного администратора доходов бюджета Поселения - Департамента по бюджету и финансам и Управления земельных и имущественных отношений (форма по ОКУД 0503127) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Доходы бюджета Поселения включают налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

За 2018 год в бюджет Поселения поступили:

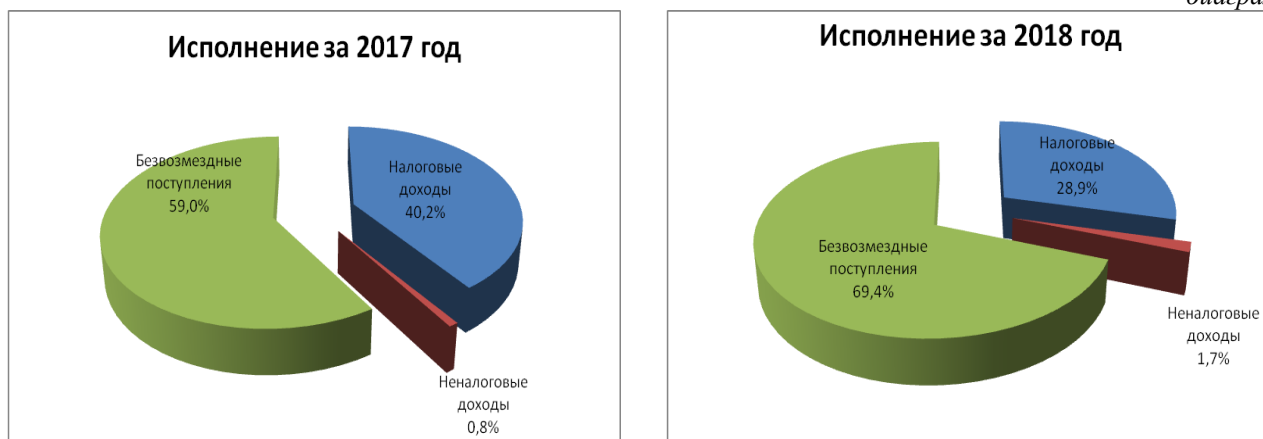
- налоговые и неналоговые доходы в размере 3 906 тыс. рублей, что составляет 30,6% от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления в размере 8862,2 тыс. рублей, что составляет 69,4% от общего объема доходов бюджета Поселения.

По сравнению с 2017 годом в 2018 году поступления по налоговым и неналоговым доходам уменьшились на 398,7 тыс. рублей (9,3%), безвозмездные поступления увеличились на 2663,9 тыс. рублей (43%).

Структура доходов бюджета Поселения за 2017 и 2018 годы представлена на диаграмме №1:

диаграмма 1



Налоговые доходы

По состоянию на 01.01.2019 года налоговые доходы зачислены в бюджет Поселения в сумме 3 906,3 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 94,9% и 26,4% в общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2018 год. Данные об исполнении налоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.

Налоговые доходы, поступившие в бюджет Поселения в 2018 году, состоят из следующих налогов:

Налог на доходы физических лиц, поступления по которому составили 129,5 тыс. рублей, что выше исполнения за 2017 год на 6,1 тыс. рублей (4,9%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 3,51%. Уточненные назначения по налогу за 2018 год исполнены на 129,5%.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), поступления по которому за 2017 год составили 4,3 тыс. рублей. Уточненные назначения по налогу за 2018 год исполнены на 430%. Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 0,11%. В 2017 году исполнение по налогу составило 0,5 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц в 2018 году составил 346,1 тыс. рублей, что выше исполнения за 2017 год на 6 тыс. рублей (1,8%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 9,37%. Поступления по указанному налогу в 2018 году исполнены на 108,2% к уточненным плановым показателям.

Земельный налог за 2018 год поступил в бюджет Поселения в сумме 3 211,9 тыс. рублей, что составляет 86,99% от общего объема налоговых доходов. По сравнению с 2017 годом поступления уменьшились на 543,2 тыс. рублей или на 14,5%. Земельный налог за 2018 год исполнен на 113,1% к уточненным плановым показателям.

Государственная пошлина поступила в сумме 0,6 тыс. рублей, что составляет 0,02% от общего объема налоговых доходов. Плановые назначения по государственной пошлине не предусмотрены. По сравнению с 2017 годом поступления в 2018 году уменьшились на 1,8 тыс. рублей (75%).

Неналоговые доходы

За 2018 год неналоговые доходы поступили в размере 213,9 тыс. рублей, что составляет 5,48% от общего объема налоговых и неналоговых доходов и 1,68% в

общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2018 год. Данные об исполнении неналоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.

Исполнение по неналоговым доходам в 2018 году сформировано за счет следующих источников:

1) Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности за 2018 год составили 37,6 тыс. рублей, что составляет 17,58% от общего объема неналоговых доходов. Плановые назначения по указанным доходам не предусмотрены. В 2017 году поступления составили 16,5 тыс. руб.

2) Согласно ст.56 Закона №131-ФЗ под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Здесь выделен целевой характер указанных платежей, что предполагает их отражение в бюджете Поселения отдельной статьей от других доходов. Постановлениями Главы Шингальчинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района РТ были назначены сходы граждан в населенных пунктах Шингальчинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан.

Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений поступили в 2018 году в размере 176,3 тыс. рублей.

Данные об исполнении неналоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.

Безвозмездные поступления на 2018 год утверждены Решением о бюджете в размере 6 610,9 тыс. руб. В результате вносимых в течение года изменений безвозмездные поступления на 2018 год уточнены в сторону увеличения на 2 315,5 тыс. руб. или на 35% и составили 8 926,4 тыс. руб. Исполнение за 2018 год по безвозмездным поступлениям составило 8 862,2 тыс. руб., что на 64,2 тыс. руб. ниже утвержденных(уточненных) плановых назначений или на 0,7%.

Данные об исполнении бюджета по безвозмездным поступлениям приведены в Приложении № 2.

Безвозмездные поступления в 2018 году сформированы за счет следующих источников:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за 2018 год исполнены в размере 6 494,9 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом указанные поступления в 2018 году увеличились на 1 272,9 тыс. рублей или на 24,4%;

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за 2018 не предусмотрены. В 2017 году исполнение по указанным поступлениям также не предусматривалось;

- субсидии бюджетам сельских поселений на поддержку отрасли культуры в 2018 году отсутствовали. За 2017 год исполнены в размере 100 тыс. рублей.

- прочие субсидии бюджетам поселений за 2018 год отсутствовали, в 2017 г. исполнены в размере 46,8тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния за 2018 год исполнены в размере 6 тыс.рублей, что

составляет 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом указанные поступления в 2017 году уменьшились на 6 тыс.рублей или на 50%.

- субвенции бюджетов поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за 2018 год исполнены в размере 104 тыс. рублей, что составляет 100% по отношению к уточненным показателям, а к показателям 2017 года 109,9% в связи с увеличением исполнения на 9,4 тыс. руб.

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов возникших в результате решений принятых органами власти другого уровня за 2018 год исполнены в размере 2 321,5 тыс. рублей, что составляет 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом исполненные назначения увеличились на 1 498,6 тыс. рублей (182,1%).

Показатели годового отчета об исполнении бюджета Поселения по доходам соответствуют показателям годовой отчетности Поселения о движении денежных средств (по форме по ОКУД 0503123) за 2018 год в части поступлений.

3.2. Исполнение расходной части бюджета Поселения

Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в объеме 10 356,1 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых назначений (с учетом уточнения) на 6 084,5 тыс. рублей (37%).

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2018 год осуществлялось по непрограммным направлениям расходов.

Информация об исполнении бюджета Поселения по расходам по разделам классификации расходов приведена в Приложении 2.

Показатели росписи расходов бюджета Поселения на 2018 год (с изменениями) соответствуют показателям расходов бюджета Поселения, уточненным Решением Совета Поселения от 28.12.2018 года №37.

Расходы Поселения за 2018 год сформированы из следующих разделов:

01 «Общегосударственные вопросы» - исполнение за 2018 год составило 4 464,4 тыс. рублей, что ниже уточненных бюджетных назначений на 7% или 336,2 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом расходы по данному разделу в 2018 году увеличились на 736,6 тыс. рублей или на 20%.

В 01 раздел в том числе включены межбюджетные трансферты, передаваемые на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения. Уточненные назначения исполнены на 100% в размере 10,5 тыс. руб. (в том числе по разделу 0106 – 8 тыс.рублей и по разделу 0113 – 2,5 тыс. руб. В 2017 году исполнение по межбюджетным трансфертам составило по разделу 0106 – 9,8 тыс. руб., по разделу 0113 – 2,4 тыс. руб.

02 «Национальная оборона» - исполненные назначения по разделу составили 104 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям и 110 % показателям 2017 года, в связи с увеличением исполнения на 9,4 тыс. руб.

03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - исполнение по разделу составило 544,3 тыс. рублей, что составляет 12% от уточненных плановых назначений. Таким образом, уточненные плановые назначения не исполнены на 3 981,7 тыс. рублей или на 88%. По сравнению с 2017 годом

исполнение расходов по разделу в 2018 году увеличилось на 124 тыс. рублей или на 30%.

04 «Национальная экономика» - исполнение по разделу составило 410,8 тыс. рублей, что составляет 80% от уточненных плановых назначений. Таким образом, уточненные плановые назначения не исполнены на 100,4 тыс. рублей или на 20%. По сравнению с 2017 годом исполнение расходов по разделу в 2018 году увеличилось на 94,4 тыс. рублей или на 30%.

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в уточненном Решении о бюджете на 2018 год расходы запланированы в размере 3 363,4 тыс. руб. Исполнение по разделу составило 2 558,5 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых назначений на 804,9 тыс. рублей или на 24%. Таким образом, по отношению к уточненным бюджетным назначениям исполнение составило 76%. Расходы по данному разделу в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшились на 196,5 тыс. рублей или на 7%.

06 «Охрана окружающей среды» - исполнение по разделу в 2018 году отсутствовали. В 2017 году расходы по данному разделу составили 262,9 тыс. руб.

08 «Культура и кинематография» - исполнение назначений по разделу составило 2 235,1 тыс. рублей или 73% к уточненным плановым назначениям. Таким образом, плановые назначения не исполнены на 816,3 тыс. рублей (37%). По сравнению с 2017 годом исполнение расходов по разделу в 2018 году увеличилось на 691,8 тыс. рублей или на 45%.

В целом, расходы бюджета Поселения исполнены в размере 10 356,1 тыс. рублей, что выше расходов 2017 года на 1 223,6 тыс. рублей или на 13%.

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2018 год по отношению к исполнению 2017 года составило:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 120%;
- 02 00 «Национальная оборона» - 110%;
- 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 130%;
- 04 00 «Национальная экономика» - 130%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 93%;
- 08 00 «Культура и кинематография» - 145%.

Показатели годового отчета об исполнении расходов бюджета Поселения (форма по ОКУД 0503127) соответствуют показателям годовой отчетности Поселения о движении денежных средств (по форме по ОКУД 0503123) в части выбытия.

4. Проверка годовой отчетности Поселения

Проверка показателей отчетности осуществлялась выборочным способом по представленным формам отчетности Поселения за 2018 год.

В ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения осуществлена проверка консолидированного баланса Шингальчинского сельского поселения на 1 января 2019 года (форма по ОКУД 0503130) на соответствие показателям регистров бухгалтерского учета Исполнительного комитета Поселения и Совета Поселения по счетам 101 «Основные средства», 103 «Непроизведенные активы», 108 «Нефинансовые активы имущества казны», а также забалансового

счета 01 «Имущество полученное в пользование». В ходе проверки не установлено расхождений по отражению данных по вышеуказанным счетам в консолидированном балансе Поселения. В ходе проверки не производилась инвентаризация счетов бухгалтерского учета Поселения.

Показатели годового отчета об исполнении расходов бюджета Поселения за 2018 год соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям (форма по ОКУД 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, а также годовой отчетности Поселения о движении денежных средств (по форме по ОКУД 0503123).

Вопросы и замечания технического характера, относящиеся к текстовой части и приложениям Проекта Решения рассмотрены с непосредственным исполнителем Проекта Решения, в данном заключении не приводятся, т.к. не влияют на параметры рассматриваемого проекта бюджета.

Выводы:

1. Анализ, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что отчет об исполнении бюджета Поселения за 2018 год в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

2. Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2018 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Поселения за 2018 год, а также отчетности, представленной Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

3. При внесении изменений и дополнений в решение Совета о бюджете Поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов не соблюдены требования пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения:

В ходе исполнения бюджета Поселения за 2019 год при внесении изменений в Решение о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соблюдать требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение: Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Шингальчинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2018 год может быть предложен для рассмотрения Советом Поселения.